

**TÜRKİYE'DE SOSYAL PLANLAMA;
SORUNLAR
ÇÖZÜM ÖNERİLERİ**

SOSYAL GÜVENLİK

Prof.Dr. Esin Ergin

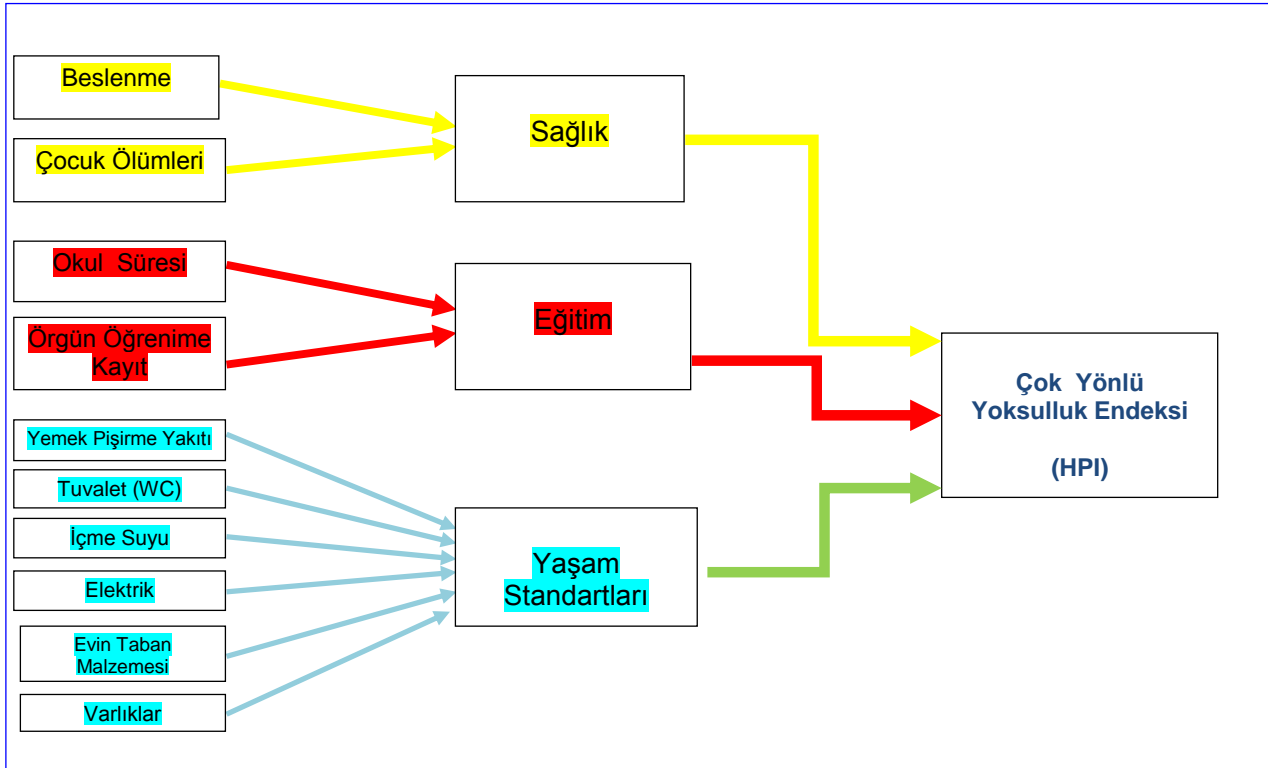
21. Yüzyıl için Planlama Kurultayı
Ankara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi
5.Aralık.2012

SOSYAL GÜVENLİKTE AMAÇ

- TOPLUMDA HERKESİN ONURLU BİR YAŞAM SÜRDÜRMESİNİ SAĞLAYACAK FINANSAL, FİZİKSEL VE ÇEVRESEL KOŞULLARIN GERÇEKLEŞTİRİLMESİ
- SOSYAL KORUMA DIŞINDA NÜFUS KALMAMASI
- TOPLUMDA YOKSULLUĞU ÖNLEYİCİ ÖNLEMLER ALINMASI

SOSYAL GÜVENLİKLE İLGİLİ SORUNLAR

- GSYH'DAN SOSYAL GÜVENLİĞE YETERSİZ PAY AYRILMASI
- CİNSİYET VE EĞİTİM EKSİKLİĞİNİN YOKSULLUK ETKİSİ
- CİNSİYET EŞİTSİZLİĞİNİ ORTADAN KALDIRACAK POLİTİKALARIN YOKLUĞU
- YOKSULLUK - İSTİHDAM İLİŞKİSİ
- TOPLUMUN ÖNEMLİ BİR KISMININ FİZİKİ YAŞAM KOŞULLARININ KÖTÜLÜĞÜ



SOSYAL GÜVENLİK HARCAMALARININ GSYH İÇİNDE PAYI

(TABLO. 4.1 - TABLO. 4.2)

TABLO. 4.1 SOSYAL GÜVENLİK HARCAMALARININ GSYH İÇİNDE PAYI % 2010

| ÜLKELER | SOSYAL KORUMA | SAĞLIK | KONUT | ÇEVRE KORUMA | |
|--------------|---------------|--------|-------|--------------|----|
| NORVEÇ | 17,8 | 7,5 | 0,7 | 0,7 | |
| HOLANDA | 17,3 | 8,3 | 0,7 | 1,8 | |
| FRANSA | 24,2 | 8,0 | 1,9 | 1,0 | |
| TÜRKİYE | 13,02 | 4,58 | - | - | |
| AB-27 TOPLAM | 19,9 | 7,5 | 1,0 | 1,0 | 27 |

Kaynak: Eurostat.

TABLO. 4.2 SOSYAL KORUMA HARCAMALARININ ANA KALEMLERE DAĞILIMI (GSYH İÇİNDE %)

| | 2006 | 2011 | 2012 BÜTÇESİ | 2013 BÜTÇESİ |
|--|--------------|--------------|-----------------|-----------------|
| 1. SAĞLIK HARCAMALARI | 4,07 | 4,44 | 4,26 | 4,19 |
| SGK SAĞLIK | 2,85 | 2,99 | 3,17 | 3,16 |
| ÖDEME GÜCÜ OLMAYANLARA GSS PRİMİ | - | - | 0,29 | 0,28 |
| MERKEZİ YÖNETİM YEŞİL KART DAHİL | 1,22 | 1,45 | 1,09 | 1,03 |
| YEŞİL KART | 0,38 | 0,40 | 0,04 | - |
| 2. SİGORTA VE EMEKLİLİK ÖDEMELERİ | 6,42 | 7,62 | 7,85 | 7,93 |
| İŞSİZLİK SİGORTASI | 0,05 | 0,13 | 0,19 | 0,24 |
| SGK SİGORTA ÖDEMELERİ | 6,37 | 7,49 | 7,65 | 7,69 |
| 3. SOSYAL HİZMET VE SOSYAL YARDIM | 0,5 | 0,93 | 0,80 | 0,78 |
| MERKEZİ YÖNETİM | 0,14 | 0,51 | 0,59 | 0,57 |
| SGK 2022 NOLU KANUN ÖDEMELERİ* | 0,18 | 0,21 | - | - |
| SYDTF | 0,18 | 0,20 | 0,22 | 0,21 |
| TOPLAM (1,2,3) | 11,00 | 12,87 | 12,91 | 12,91 |

Kaynak: Kamu Harcamalarını İzleme Platformu, 2012.

* 2012'den itibaren Merkezi Yönetim içinde)

**TÜRKİYE'DE CİNSİYETE VE EĞİTİM DURUMUNA
GÖRE YOKSULLUK ORANLARI VE KARŞILAŞTIRMALAR**

(TABLO 4.3 - TABLO 4.4)

TABLO.4.3 TÜRKİYE'DE CİNSİYET VE EĞİTİM DURUMUNA GÖRE YOKSULLUK ORANLARI %

| | 2002 | | 2007 | | 2009 | |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | KADIN | ERKEK | KADIN | ERKEK | KADIN | ERKEK |
| TÜRKİYE | 27,19 | 26,72 | 18,26 | 17,33 | 19,03 | 17,10 |
| 6 > yaş fertler | 33,44 | 32,92 | 24,10 | 24,91 | 25,27 | 22,87 |
| Okur-yazar ve okul bitirmeyen | 36,54 | 37,68 | 28,88 | 29,13 | 29,52 | 30,34 |
| İlkokul | 24,33 | 28,06 | 12,68 | 15,87 | 13,83 | 16,86 |
| İlköğretim | 24,1 | 28,4 | 18,55 | 19,79 | 18,39 | 17,19 |
| Ortaokul ve dengi meslek | 17,38 | 19,49 | 5,57 | 11,06 | 7,82 | 10,89 |
| Lise ve lise dengi meslek | 8,24 | 10,99 | 4,09 | 7,05 | 4,76 | 5,71 |
| Yüksek okul, fakülte ve üstü | 2,12 | 1,22 | 0,53 | 0,97 | 0,40 | 0,92 |

Kaynak: 2009 Yoksulluk Çalışması Sonuçları - TÜİK.

TABLO.4.4 CİNSİYET EŞİTSİZLİĞİ KARŞILAŞTIRMALI SIRALAMALARI 2012

| ÜLKELER | GENEL SIRALAMA | EKONOMİK YAŞAMA KATILIM | EĞİTİM | SAĞLIK | SİYASİ GÜÇLENDİRME |
|----------------|-----------------------|--------------------------------|---------------|---------------|---------------------------|
| NORVEÇ | 3 | 4 | 1 | 94 | 3 |
| HOLANDA | 11 | 24 | 1 | 94 | 16 |
| FRANSA | 57 | 62 | 1 | 1 | 63 |
| TÜRKİYE | 124 | 129 | 108 | 62 | 98 |

Kaynak: Global Gender Gap Index, 2012.

YOKSULLUK VE İSTİHDAM İLİŞKİSİ

(TABLO. 4.5)

TABLO. 4.5 TÜRKİYE'DE HANEHALKI FERTLERİNİN EKONOMİK FAALİYET VE YERLEŞİM DURUMUNA GÖRE YOKSULLUK ORANLARI %

| | 2002 | | 2007 | | 2009 | |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | KIR | KENT | KIR | KENT | KIR | KENT |
| TÜRKİYE (GENEL) | 26,96 | | 17,79 | | 18,08 | |
| TÜRKİYE | 34,48 | 21,95 | 34,80 | 10,36 | 38,69 | 8,86 |
| 15 + YAŞTAKİ FERTLER | 32,06 | 18,33 | 30,11 | 8,53 | 34,09 | 7,17 |
| İSTİHDAMDAKİ FERTLER | 32,01 | 17,81 | 28,38 | 6,02 | 31,54 | 5,71 |
| İŞ ARAYANLAR | 62,56 | 22,99 | 50,85 | 20,21 | 51,86 | 12,35 |
| EKONOMİK OLARAK AKTİF FERTLER | 30,14 | 18,53 | 31,40 | 9,57 | 36,84 | 7,81 |
| 15> YAŞTAKİ FERTLER | 41,1 | 30,59 | 45,79 | 15,49 | 50,15 | 13,71 |

Kaynak: 2009 Yoksulluk Çalışması Sonuçları - TÜİK.

YAŞAM KOŞULLARI VE YOKSULLUK
(TABLO. 4.6)

TABLO. 4.6 TÜRKİYE'DE HANEHALKININ KONUTLA İLGİLİ YAŞAM KOŞULLARI %

| | 2006 | 2011 |
|--------------------------------------|------|------|
| MÜLKİYET DURUMU | | |
| EV SAHİBİ | 60,9 | 59,6 |
| KİRACI | 23,5 | 22,2 |
| LOJMAN | 1,1 | 1,4 |
| DİĞER | 14,5 | 16,9 |
| KONUT VE ÇEVRE SORUNLARI | | |
| NEMLİ DUVAR, ÇÜRÜMÜŞ PENCERE | 44,8 | 41,6 |
| ISINMA SORUNU | 43,4 | 41,7 |
| İŞIKSIZ ODALAR | 23,6 | 26,7 |
| GÜRÜLTÜ | 25,2 | 16,3 |
| HAVA, ÇEVRE KİRLİLİĞİ | 28 | 26,6 |
| SUÇ VE ŞİDDETLE KARŞILAŞMA SORUNU | 21,4 | 10,7 |

Kaynak: TÜİK, Gelir ve Yaşam Koşulları Araştırması, 2006-2011.

SOSYAL GÜVENLİK POLİTİKASININ ANA HEDEFLERİ

- SOSYAL GÜVENLİK VE KORUMA HARCAMALARININ İNSANİ GELİŞME ENDEKSİNDE İLK SIRALARDAKİ ÜLKELER DÜZEYİNE ÇIKARILMASI
- SOSYAL GÜVENLİK VE KORUMAYA HERKESİN EŞİT ERİŞİMİNİN SAĞLANMASI
- KADINLARIN VARLIĞININ SOSYAL GÜVENLİK FAALİYETLERİNDE AYRI OLARAK ZİKREDİLMESİ
- SOSYAL KORUMADA KADINLAR, ÇOCUKLAR, GENÇLER VE ENGELLİLERE ÖZEL GÜVENCELER VE ÖNCELİK TANINMASI

EK TABLOLAR

EK TABLO. 4.1 TÜRKİYE'DE HANEHALKI KULLANILABİLİR GELİRİNİN SIRALI % 10'LUK GRUPLARA GÖRE DAĞILIMI %

| | 2006 | | | 2008 | | | 2011 | | |
|-----------------|---------|------|------|---------|------|------|---------|------|------|
| | TÜRKİYE | KIR | KENT | TÜRKİYE | KIR | KENT | TÜRKİYE | KIR | KENT |
| 1. % 10 | 2,1 | 2,2 | 2,4 | 2,5 | 2,7 | 2,6 | 2,5 | 2,6 | 2,7 |
| 2. % 10 | 3,6 | 3,6 | 3,8 | 3,9 | 4,1 | 4,1 | 4,0 | 4 | 4,1 |
| 3. % 10 | 4,7 | 4,8 | 4,9 | 4,9 | 5,2 | 5,1 | 5,0 | 5,2 | 5,1 |
| 4. % 10 | 5,8 | 5,8 | 5,9 | 5,9 | 6,1 | 6,1 | 6,0 | 6,2 | 6 |
| 5. % 10 | 6,9 | 7 | 7,0 | 7,1 | 7,2 | 7,2 | 7,1 | 7,2 | 7,2 |
| 6. % 10 | 8,3 | 8,3 | 8,3 | 8,3 | 8,5 | 8,4 | 8,4 | 8,6 | 8,4 |
| 7. % 10 | 9,9 | 10,0 | 9,9 | 9,9 | 10,0 | 9,9 | 9,9 | 10,2 | 9,9 |
| 8. % 10 | 12,2 | 12,3 | 12,1 | 12,1 | 12,2 | 12,0 | 12,0 | 12,3 | 11,9 |
| 9. % 10 | 15,9 | 16,3 | 15,6 | 15,7 | 15,7 | 15,5 | 15,4 | 15,7 | 15,2 |
| 10. % 10 | 30,6 | 30,0 | 30,2 | 29,6 | 28,5 | 29,2 | 29,8 | 28,2 | 29,5 |

Kaynak: 2009 Yoksulluk Çalışması Sonuçları - TÜİK.

EK TABLO.4.2 CİNSİYET EŞİTSİZLİĞİ GÖSTERGELERİ İGE 2011

| ÜLKELER | HDI SIRASI 2011 | CİNSİYET EŞİTSİZLİĞİ SIRASI* | 20 YAŞ ALTI ANNELER ORANI (1000 kadın) | PARLAMENTODA KADIN ORANI % | EN AZ ORTA OKUL MEZUNU NÜFUS 25 YAŞ VE ÜSTÜ | KADIN İŞGÜCÜNE KATILIM ORANI | TOPLAM DOĞURGANLIK ORANI |
|--------------------------------|-----------------|------------------------------|--|----------------------------|---|------------------------------|--------------------------|
| NORVEÇ | 1 | 3 | 9,0 | 39,6 | 99,3 | 63,0 | 2,0 |
| HOLLANDA | 3 | 11 | 5,1 | 37,8 | 86,3 | 59,5 | 1,8 |
| FRANSA | 20 | 57 | 7,2 | 20,0 | 79,6 | 50,5 | 2,0 |
| TÜRKİYE | 92 | 124 | 39,2 | 9,1 | 27,1 | 24,0 | 2,0 |
| EN YÜKSEK HDI GRUBU ORTALAMASI | | | 23,8 | 21,5 | 82,0 | 52,8 | 1,8 |
| YÜKSEK HDI GRUBU ORTALAMASI | | | 51,6 | 13,5 | 61,0 | 47,8 | 1,9 |
| AVRUPA VE ORTA ASYA ORTALAMASI | | | 28,0 | 13,4 | 78,0 | 49,7 | 1,7 |
| DÜNYA ORTALAMASI | | | 58,1 | 17,7 | 50,8 | 51,5 | 2,4 |

Kaynak: Global Gender Gap Index, 2012.

EK TABLO. 4.3 ÇOCUKLARA, GENÇLERE VE ENGELLİLERE YÖNELİK HARCAMALARIN GSYH İÇİNDE PAYI %

| | 2006 | 2008 | 2011 |
|---|------|------|------|
| ÇOCUĞA YÖNELİK SOSYAL KORUMA HARCAMALARI | - | 1,02 | 1,1 |
| ÇOCUĞA YÖNELİK EĞİTİM HARCAMALARI* | - | 2,09 | 2,33 |
| GENÇLİĞE YÖNELİK HARCAMALAR | 0,04 | 0,23 | 0,36 |
| GENÇLİĞE YÖNELİK EĞİTİM HARCAMALARI** | 1,27 | 1,35 | 1,65 |
| ENGELLİLERE YÖNELİK HARCAMALAR | 0,08 | 0,29 | 0,44 |

Kaynak: Kamu Harcamalarını İzleme Platformu, 2012.

* Okul Öncesi, İlk ve Ortaöğretim harcamaları.

** Ortaöğretim ve Yüksek Öğretim harcamaları.